

JUAN PABLO ROMAN RODRIGUEZ

INTRODUCCION
AL DERECHO
COOPERATIVO
CHILENO

EDITORIAL JURIDICA DE CHILE

INDICE

<i>Introducción</i>	1
-------------------------------	---

Capítulo I

EL DERECHO COOPERATIVO	3
------------------------	---

1. Antecedentes generales	3
2. El fin del derecho cooperativo	9
3. Nuevas perspectivas jurídicas	10

Capítulo II

CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE DERECHO COOPERATIVO	15
---	----

1. Definición de derecho cooperativo	15
2. Análisis de la definición de derecho cooperativo	20
2.1. Es una parte de las ciencias del derecho	20
2.2. Su objeto es regular	21
2.3. Se refiere a las relaciones entre los socios y las instituciones cooperativas	21
2.4. Regula las instituciones complementarias a las cooperativas	23
2.5. El objeto de las normas jurídicas cooperativas	23
3. Características del derecho cooperativo	25
3.1. Es una nueva rama del derecho	25
3.2. Es un derecho autónomo	26
3.3. Está en proceso de formación	27
3.4. Es un derecho especial	28
3.5. Posee universalidad	28

Capítulo III

BREVE HISTORIA DEL DERECHO COOPERATIVO
CHILENO

29

1.	Primeros antecedentes	29
2.	La moción del senador Correa en 1918	29
3.	El proyecto del Ministro Luis Claro y la moción del diputado Tomás Ramírez Frías	31
4.	La tramitación del proyecto Correa	37
5.	El proyecto Ramírez frente a la Comisión de Legislación y Justicia	37
6.	El proyecto Ramírez se discute en la sesión de la Cámara	38
7.	El proyecto Ramírez pasa al Senado	40
8.	El Senado envía por segunda vez el proyecto Ramírez a Comisión	40
9.	El Gobierno insta al Senado a despachar el proyecto de ley sobre Cooperativas	40
10.	El informe de la Comisión Mixta del Senado	41
11.	La aprobación en general en 1924 del proyecto de ley por el Senado	41
12.	El Senado debate en particular el proyecto de ley	41
13.	Término de la discusión del proyecto Ramírez en el Senado	43
14.	El proyecto de ley Rojas Mery en la Cámara de Diputados	44
15.	Se renueva la discusión del proyecto Ramírez en el Senado	45
16.	El informe de la Comisión especial designada en el Senado	45
17.	La aprobación de la Ley sobre Sociedades Cooperativas por el Senado	47
18.	La Ley sobre Sociedades Cooperativas se promulga	48
19.	Las etapas del desarrollo del derecho cooperativo chileno	49
20.	El D.L. N° 603, de 1925	49
21.	El D.L. N° 700, de 1925	49
21.1.	Objetivos de las cooperativas	50
21.2.	Establecimiento de uniones y federaciones	50
21.3.	Las cooperativas que realicen operaciones con terceros son de índole mercantil	50
21.4.	Tipos de cooperativas	50
21.5.	Constitución de las cooperativas	50
21.6.	El capital	51
21.7.	Las acciones	51
21.8.	Los socios y el principio de libre adhesión	51
21.9.	La administración de las cooperativas	51
21.10.	El principio del control democrático	51
21.11.	El Consejo de Administración	51
21.12.	El gerente	52
21.13.	La Junta de Vigilancia	52
21.14.	Las llamadas "utilidades"	52
21.15.	Causales de disolución	52
21.16.	La incorporación o fusión	53
21.17.	Exenciones	53
21.18.	El descuento de las remuneraciones de los trabajadores en favor de las cooperativas	53
21.19.	Aplicación del procedimiento sumario a las cuestiones que se suscitaren con motivo de la aplicación del D.L. 700	53
21.20.	El organismo controlador	53
22.	El D.S. N° 51, reglamentario de la ley, y sus modificaciones	53
23.	El proyecto de ley sobre Cooperativas Agrícolas	54
24.	La discusión del proyecto de ley sobre Cooperativas Agrícolas en el Senado	54
25.	La aprobación por el Congreso del proyecto de ley sobre Cooperativas Agrícolas y sus principales disposiciones como Ley N° 4.531	55
26.	El D.L. N° 669, de 1932, que modificó la legislación cooperativa	56
27.	El D.S. N° 596, de 1932, refunde la legislación y se dicta el D.S. N° 506, de 1933, reglamentario de la ley	60

28.	La legislación existente en 1933	60
29.	El origen de la Ley N° 5.604, sobre Cooperativas de Colonización Agrícola	60
30.	El proyecto de ley se envía para su estudio a Comisión y su tramitación en el Senado	61
31.	El informe de la Comisión de Agricultura del Senado y su aprobación como ley	62
32.	Diversas leyes que consideran a las cooperativas antes de 1936	62
33.	El Reglamento sobre Sociedades Cooperativas, D.S. N° 790, de 1936	63
34.	El Reglamento sobre constitución de Cooperativas Agrícolas de Colonización	64
35.	Legislación dictada en 1939 sobre cooperativismo agrario	64
36.	Las cooperativas de huertos familiares	67
37.	Una ley de beneficio particular	69
38.	Legislación en favor de cooperativas vitivinícolas	69
39.	La Ley N° 8.762, su reglamento y el fomento de las cooperativas vitivinícolas	69
40.	El Reglamento de las Cooperativas Vitivinícolas, D.S. N° 725, de 1942, y el D.S. N° 700, de 1952	70
41.	Otros reglamentos y leyes sobre cooperativas vitivinícolas	75
42.	Normas legales y reglamentarias sobre cooperativas lecheras	76
43.	El D.F.L. N° 360, de 1953, y la Junta Nacional de Cooperación Agrícola	77
44.	Las cooperativas de viviendas y el D.F.L. N° 285, de 1953	78
45.	Las cooperativas eléctricas y el D.S. N° 579, de 1942	79
46.	El D.F.L. N° 326, de 1960	79
47.	El Decreto Reglamentario de la Reforma Agraria N° 20, de 1963, y la legislación posterior	80

Capítulo IV

LAS FUENTES DEL DERECHO COOPERATIVO CHILENO

1.	La ley en cuanto fuente del derecho cooperativo	84
1.1.	Fuentes constitucionales	85
1.2.	Fuentes legales	97
1.2.1.	Características particulares de las leyes cooperativas chilenas	97
1.2.2.	La delegación legislativa en materias cooperativas	98
1.2.3.	Causales de cesación de la aplicación de la ley cooperativa	99
1.2.4.	Los decretos con fuerza de ley y los decretos legales	107
1.2.5.	Los reglamentos	111
1.2.6.	Las resoluciones administrativas	116
1.2.7.	Los acuerdos de la Corte Suprema	119
2.	La doctrina en cuanto fuente del derecho cooperativo	121
2.1.	El pensamiento cooperativo antes de Rochdale	123
2.2.	El pensamiento cooperativo de Rochdale	127
2.3.	La doctrina cooperativa después de Rochdale	133
3.	La jurisprudencia como fuente del derecho cooperativo	135
3.1.	La jurisprudencia judicial	136
3.2.	La jurisprudencia administrativa	150
	A. Departamento de Cooperativas	152
	B. Dirección del Trabajo	154
4.	La costumbre como fuente del derecho cooperativo	156
5.	Los actos corporativos como fuente del derecho cooperativo	156

Capítulo V

AMBITO DE APLICACION DEL DERECHO
COOPERATIVO

161

1.	La legislación cooperativa, en cuanto a su contenido	161
2.	Autoridad de la legislación cooperativa	162
3.	Sanción de la ley cooperativa	163
4.	Efectos de la ley cooperativa	165
4.1.	La vigencia de la ley cooperativa en el tiempo	165
4.2.	Efecto de la ley en cuanto a las personas	168
4.3.	Efectos de la ley cooperativa en cuanto al territorio	172
5.	Ambito institucional de la Ley de Cooperativas	173

Capítulo VI

NATURALEZA DE LA COOPERATIVA EN
LA LEGISLACION CHILENA

179

1.	De la naturaleza	179
2.	Terminología o lenguaje	180
3.	Conceptos que definen a la cooperativa	181
4.	Son instituciones sin fines de lucro	181
5.	Las cooperativas tienen por objeto la ayuda mutua	193
6.	Las instituciones cooperativas se rigen por la ley del ramo	195
7.	Las cooperativas presentan las características que la ley establece	196
7.1.	Primer principio: Los socios tienen iguales derechos y obligaciones, un solo voto por persona	197
7.1.1.	Terminología que emplea la ley	198
7.1.2.	Participación del socio	198
7.1.3.	Confusión de la calidad de socio de la cooperativa con la calidad de usuario de la misma	199
7.1.4.	La característica de <i>intuitu personae</i>	200
7.1.5.	La igualdad de derechos y obligaciones implica no discriminar	201
7.1.6.	Naturaleza del control democrático	201
7.1.7.	Igualdad de obligaciones	202
7.1.8.	Algunas cuestiones específicas respecto del control democrático	203
7.1.8.1.	Establecimiento de condiciones previas para emitir el voto	203
7.1.8.2.	Establecimiento de votos diferenciados según la actividad del socio en la cooperativa	204
7.1.8.3.	Establecimiento de diversas categorías de socios que votan en forma separada	205
7.1.8.4.	Determinación de diversos estamentos de socios en las cooperativas de trabajo, o de requisitos para ser elegidos consejeros	208
7.2.	Segundo principio: El ingreso y retiro de los socios es voluntario, o de libre adhesión	209
7.3.	Tercer principio: Los aportes perciben un interés limitado	212
7.4.	Cuarto principio: Las cooperativas deben distribuir sus excedentes en proporción al esfuerzo social	214
7.5.	Quinto principio: Deben observar neutralidad política y religiosa	215
7.6.	Sexto principio: Las cooperativas deben desarrollar actividades de educación cooperativa	220

7.7. Séptimo principio: Establecimiento de relaciones federativas e intercooperativas	221
---	-----

Capítulo VII

TIPOS DE COOPERATIVAS 225

1. Conceptos generales	225
2. Cooperativas de trabajo	227
3. Cooperativas agrícolas, campesinas y pesqueras	230
4. Cooperativas de servicio y de consumo	236
5. El ámbito de asociación de las cooperativas	242

Capítulo VIII

PROHIBICIONES ESTABLECIDAS EN LA LEY DE COOPERATIVAS RELATIVAS A LAS ACTUACIONES CON COMERCIANTES 245

1. Las prohibiciones y sus efectos	245
2. Prohibición a los comerciantes	246
3. Las prohibiciones de los artículos 8º y 9º	247

Capítulo IX

LA PERSONALIDAD JURIDICA DE LAS COOPERATIVAS 249

1. El acto constitutivo	249
2. El objeto social	250
3. Atributos	251
4. La transformación de las cooperativas	253
5. El plazo de duración de las cooperativas	254

Capítulo X

DE LOS SOCIOS 255

1. El concepto de socio	255
2. Relación <i>intuitu personae</i>	255
3. Capacidad para ser socio	256
4. Los trabajadores dependientes de una cooperativa y su calidad de socios en la misma	258
5. Adquisición de la calidad de socio	260
6. La negativa a la solicitud de ingreso	262
7. Impugnación del rechazo de la solicitud de ingreso	263
8. La suspensión transitoria del ingreso de socios	264

9.	Pérdida de la condición de socio de una cooperativa	265
10.	Efectos de la pérdida de la calidad de socio	274
11.	Suspensión de los derechos del socio en la cooperativa	274
12.	Derechos y obligaciones de los socios	275

Capítulo XI

DEL CAPITAL Y RESERVAS 277

1.	Concepto	277
2.	Capital suscrito y capital pagado	278
3.	Derechos de los socios respecto de sus aportes	278
4.	Forma de efectuar los aportes	280
5.	Características del capital	282
6.	Las acciones	284
7.	Prenda sobre acciones de cooperativas	285
8.	El interés sobre el capital	286

Capítulo XII

EL FUNCIONAMIENTO Y ADMINISTRACION DE LAS COOPERATIVAS 291

1.	Actos de administración	291
2.	Los órganos de administración	292
3.	La soberanía de la cooperativa	292
4.	Las Juntas de Socios	293
5.	La Junta Ordinaria	294
6.	La Junta General Extraordinaria	298
7.	Los delegados	299
8.	El Consejo de Administración	300
9.	Los consejeros	301
10.	Responsabilidad de los consejeros	304
11.	Responsabilidad de la cooperativa	304
12.	Distintos tipos de responsabilidad de la cooperativa	304
13.	Efectos de las elecciones y naturaleza de éstas respecto de la responsabilidad que asumen los consejeros	306
14.	La responsabilidad establecida en la Ley de Cooperativas es de orden público	306
15.	La responsabilidad penal de la cooperativa y de los consejeros	307
16.	La responsabilidad de los administradores en la quiebra de la cooperativa	308
17.	Requisitos de la responsabilidad penal de los consejeros en el caso de la cooperativa declarada en quiebra	310
18.	Responsabilidad civil de los consejeros de la cooperativa declarada en quiebra	311
19.	Responsabilidad especial del presidente del Consejo de Administración	311
20.	Responsabilidad de carácter previsional y laboral	312
21.	Responsabilidad de carácter tributario	314
22.	Responsabilidad de los consejeros por los acuerdos que adopten	314
23.	Responsabilidad de los consejeros por actos de gestión	315
24.	Responsabilidad de los consejeros en los casos de negligencia	316
25.	Aprobación por la Junta General de Socios de los actos realizados por el Consejo de Administración	317

26. Las acciones de responsabilidad	317
27. Prescripción de la acción de responsabilidad y de las acciones penales	318
28. El gerente	318
29. Los poderes de gestión y de representación del gerente	319
30. La Junta de Vigilancia	321

Capítulo XIII

LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD COOPERATIVA 323

1. Conceptos y causales	323
2. Disolución por acuerdo de la Junta General	323
3. Disolución por la consecución del objeto	324
4. Disolución por imposibilidad sobreviniente de lograr el objeto social	324
5. Disolución por la pérdida del capital	325
6. Disolución por la reducción de socios	326
7. Disolución por la llegada del plazo	327
8. La fusión no es disolución	327
9. La disolución por orden de la autoridad	327
9.1. La primera causal	327
a) Comprobación de una deficiente administración	328
b) Comprobación de desorden financiero en la marcha de la cooperativa	328
c) Pérdida del capital social en una proporción igual a la fijada como causal de disolución por los estatutos o el reglamento	328
d) Comprobación de haberse reducido el capital social en una proporción igual a la fijada por los estatutos o el reglamento	329
9.2. La segunda causal	329
9.3. La tercera causal	330
9.4. La cuarta causal	332
9.5. La quinta causal	332
10. Comentario sobre las causales de disolución	332
11. La liquidación	333

Capítulo XIV

LA CRISIS ECONOMICA EN LAS COOPERATIVAS 339

1. Normas legales a las que se sujeta la crisis	339
2. La situación en otras legislaciones	340
3. La situación de las cooperativas frente a la ley chilena de quiebras	341

Capítulo XV

SITUACION TRIBUTARIA DE LAS COOPERATIVAS 343

1. El ámbito de la aplicación de la legislación tributaria	343
2. Tratamiento del capital y reservas	343
3. El balance y los remanentes	345
4. Algunas exenciones tributarias establecidas en favor de las cooperativas	346

5. Las cooperativas y el impuesto a la Ley de la Renta	346
5.1. Impuesto de primera categoría	346
5.2. Impuesto de segunda categoría	349

Capítulo XVI

CONCLUSION	351
------------	-----

<i>Bibliografía</i>	355
-------------------------------	-----